



บทบาทหน้าที่ของ คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย

19 สิงหาคม 2559

ห้องปฏิบัติการเมขลา ศูนย์ป้องกันวิกฤตน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง



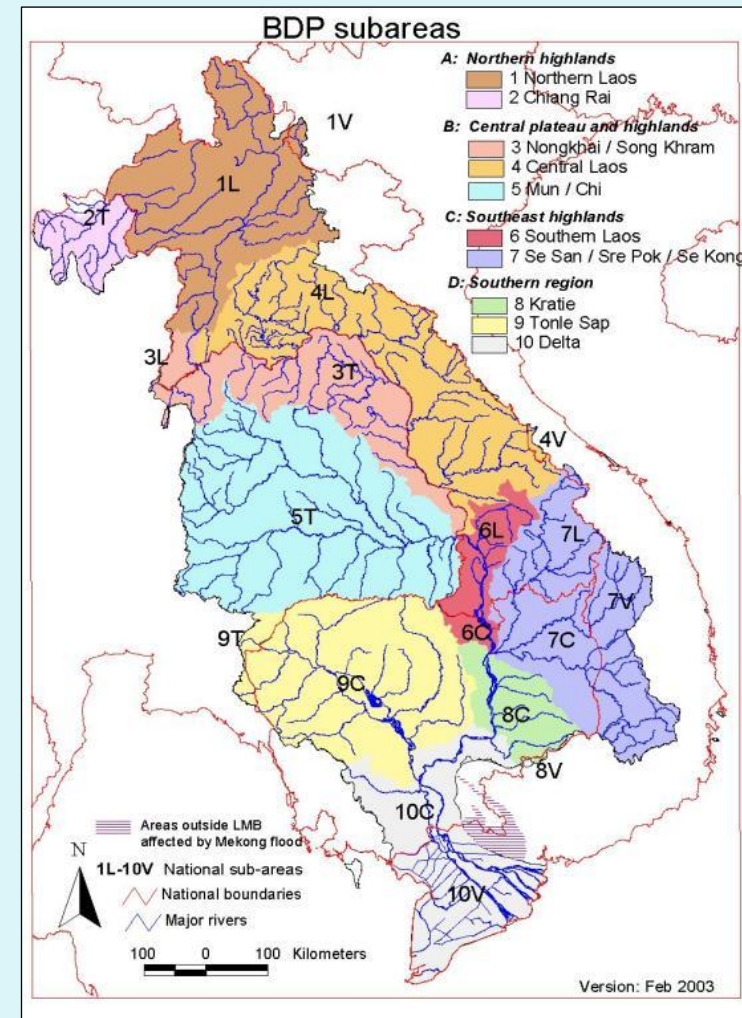
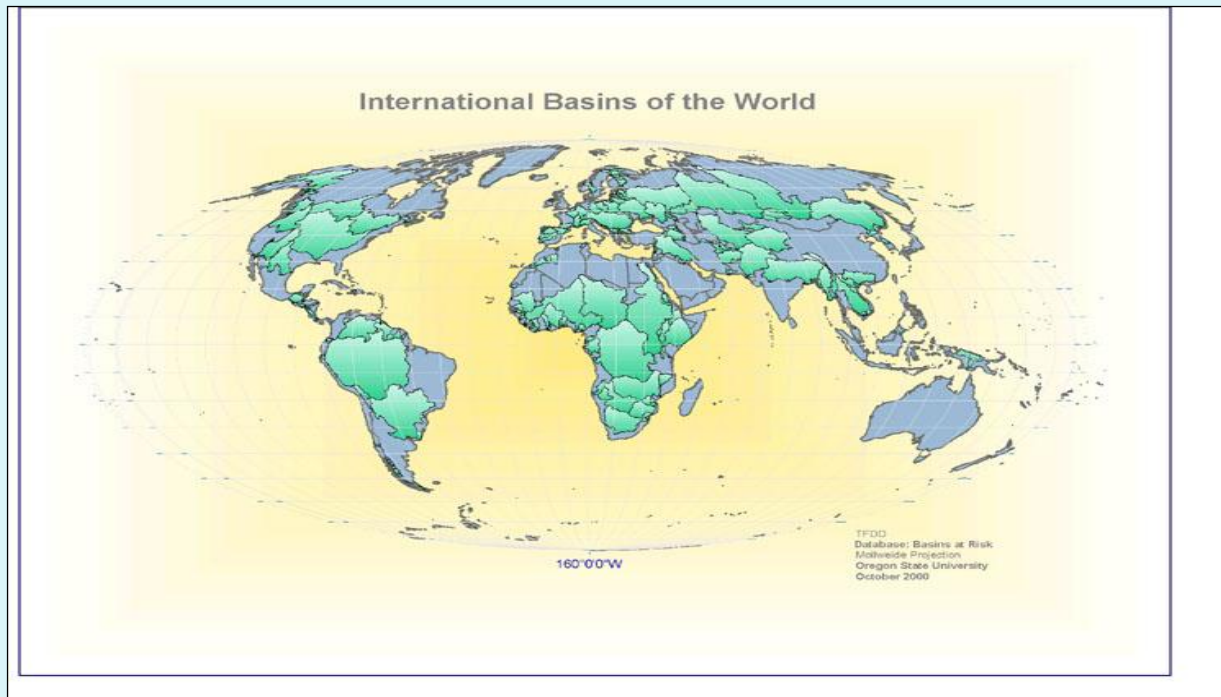
หัวข้อการนำเสนอ



1. ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ TNMC
2. การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการการบริหารจัดการลุ่มน้ำ
สู่ประเทศสมาชิก
3. กรอบความร่วมมือ MRC ของไทย และกรอบความร่วมมือ
ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง
4. ก้าวต่อไปของกรอบความร่วมมือ MRC



การบริหารจัดการลุ่มน้ำข้ามพรมแดน





การบริหารจัดการลุ่มน้ำข้ามพรมแดน



1997 UN Watercourse Convention

- Cooperation
- Equitable and reasonable utilization
- Avoidance of harm
- Protection of ecosystem

Global Policy Approaches To cooperation

- IWRM
- Hydro diplomacy
- UN Sustainable Development Goals on water “Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all”

1995 Mekong Agreement

- Cooperate on management, utilization and conservation of water and related resources in Mekong Basin
- Sustainable Development
- Equitable and reasonable utilization
- Obligation not to cause significant harm
- Cooperation and information exchange
- Prior notification, consultation and negotiation



ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของ TNMC



2. ความเป็นมาของ TNMC

- ❖ เดิม คือ คณะกรรมการโครงการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานคณะกรรมการ และอธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ
- ❖ เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2544 คณะรัฐมนตรีมีมติเปลี่ยนชื่อ คณะกรรมการฯ เป็นคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย (TNMC) โดยมี รมว.ทส. เป็นประธาน และปรับปรุงองค์ประกอบ/อำนาจหน้าที่
- ❖ เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2559 คณะรัฐมนตรีมีมติปรับปรุงองค์ประกอบ ครั้งล่าสุด ในส่วน (1) บทบาทและอำนาจหน้าที่ TNMCS (2) องค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย



ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของ TNMC



3. องค์ประกอบ TNMC

คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย(Thai National Mekong Committee : TNMC) องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

1. องค์ประกอบ

- | | |
|---|----------------------------|
| 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ประธานกรรมการ |
| 2. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| 3. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 4. ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| 5. รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรน้ำในแผ่นดิน | กรรมการ |
| 6. ผู้อำนวยการสำนักงานประมง | กรรมการ |
| 7. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 8. ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 9. อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน | กรรมการ |
| 10. อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ | กรรมการ |
| 11. อธิบดีกรมการค้าระหว่างประเทศ | กรรมการ |
| 12. อธิบดีกรมชลประทาน | กรรมการ |
| 13. อธิบดีกรมเจ้าท่า | กรรมการ |
| 14. อธิบดีกรมประมง | กรรมการ |
| 15. อธิบดีกรมอุตุวิทยามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ | กรรมการ |
| 16. อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | กรรมการ |
| 17. เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 18. นายชัยยุทธ สุขศรี | กรรมการ |
| 19. นายสำเนียง เมืองนิล | กรรมการ |
| 20. นายนิพนธ์ ธีธรรม | กรรมการ |
| 21. นายสุรชัย ศศิสุวรรณ | กรรมการ |
| 22. อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ | กรรมการและเลขานุการ |
| 23. รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
- ผู้รับผิดชอบงานคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย



ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของ TNMC

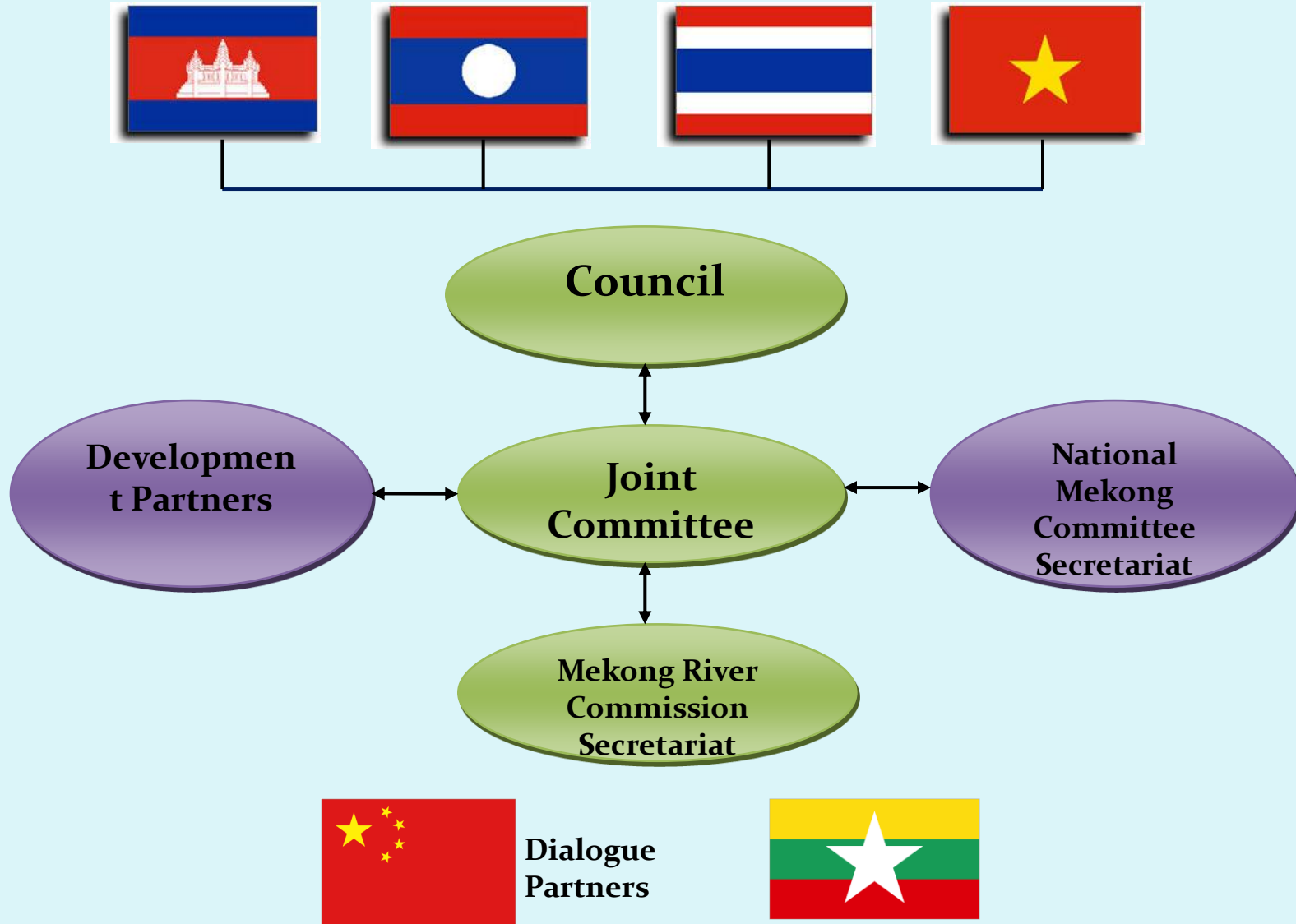


4. อำนาจหน้าที่

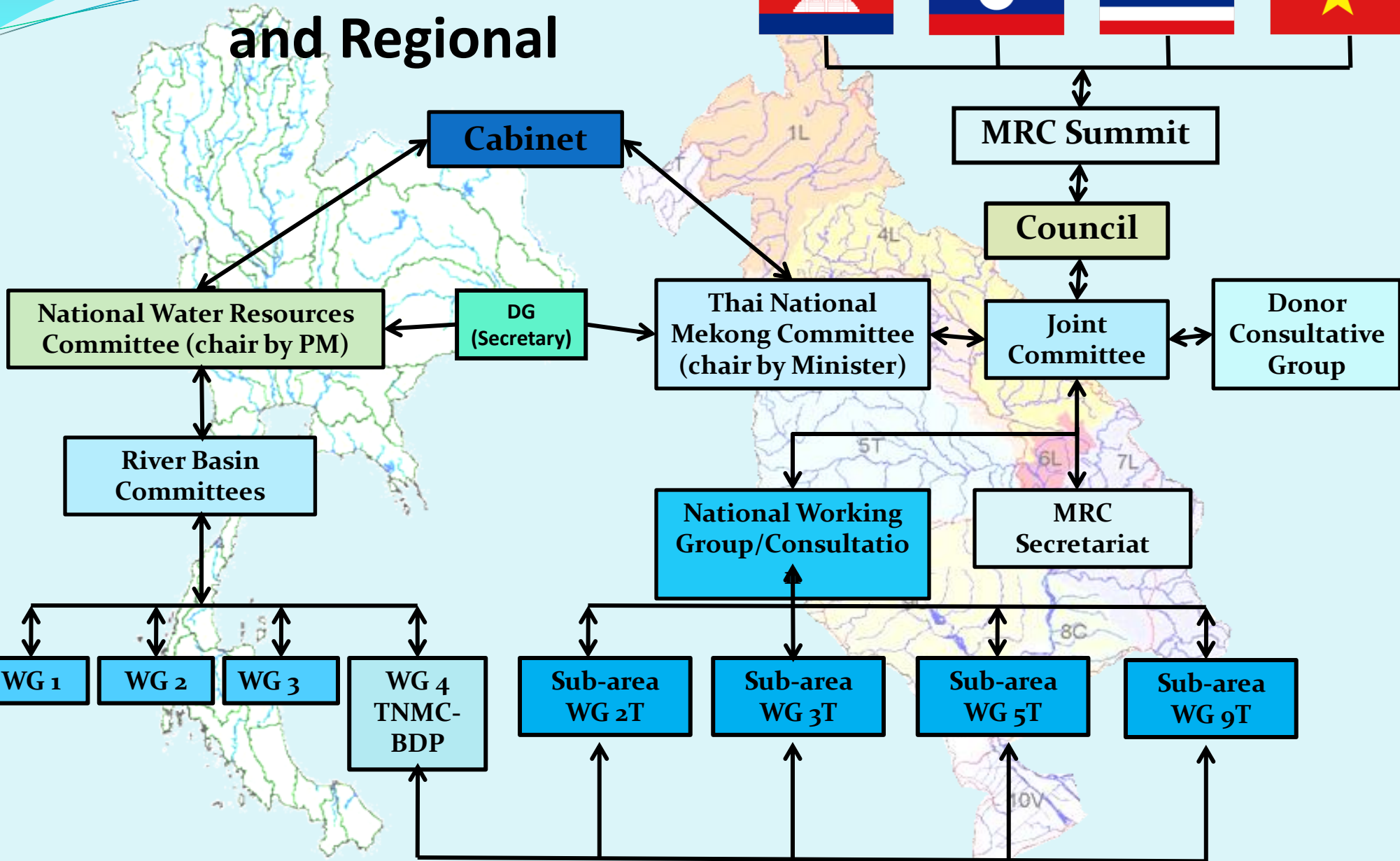
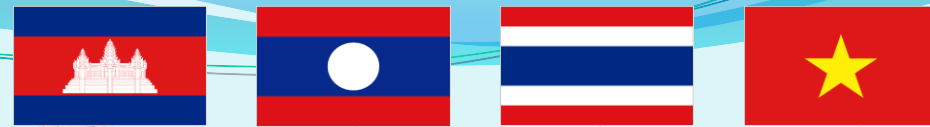
1. กำหนดนโยบาย ท้าทีและบทบาทของประเทศไทย ต่อพันธกรณีตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. 2538 และกรอบความร่วมมือกับองค์กรลุ่มน้ำนานาชาติ
2. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อ แผนพัฒนาลุ่มน้ำ แผนงานและโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่สอดคล้องกับกลยุทธ์ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง
3. เสนอแนะ แนวทาง วิธีการในกระบวนการการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในลุ่มแม่น้ำโขงของไทย ให้สอดคล้อง กับกระบวนการการมีส่วนร่วมของประเทศภาคีสมาชิกในลุ่มแม่น้ำโขงตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. 2538
4. การดำเนินงานประเมินผล และเสนอแนะวิธีการแก้ไขปัญหา และข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทที่เกิดขึ้นภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. 2538
5. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงาน ตามที่คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทยมอบหมาย



ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของ TNMC



Linkage Local, National and Regional





การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำสู่ประเทศสมาชิก



1. ทิวมา

1.1 การปรับเปลี่ยนภารกิจของคณะกรรมการจัดการแม่น้ำโขง

2500-2538

- WR Structures
- Basin Planning
- Water-use regulation

2538-2558

- Basin Planning
- Programme-base
- Water-use procedures

2558-2573

- Core River Basin Management functions : 5 functions

1.2 บริบทความเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความร่วมมือ

1.3 การเปลี่ยนแปลงนโยบายการสนับสนุนของหุ้นส่วนการพัฒนา

1.4 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของประเทศสมาชิก



การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำสู่ประเทศสมาชิก



2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้คณะกรรมการแม่น้ำโขงและประเทศสมาชิก สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาอย่างรวดเร็วในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

2.2 เพื่อเพิ่มศักยภาพและความเข้มแข็งของคณะกรรมการแม่น้ำโขงและประเทศสมาชิก ในการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขงตามพันธกรณีของความตกลงฯ อย่างยั่งยืน

2.3 เพื่อตอบสนองต่อบทบาทที่เปลี่ยนแปลงของหุ้นส่วนการพัฒนาและผู้อุปถัมภ์ (Donor) รวมถึงการลดลงของการสนับสนุนด้านการเงิน



การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำสู่ประเทศสมาชิก





การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำสู่ประเทศสมาชิก



3. กิจกรรมการถ่ายโอนภารกิจฯ ในชุดต่างๆ

ชุดที่ 1

2559-2563

- ชั้นเตรียมการ ระหว่างปี 2554-2558
- ถ่ายโอนภารกิจฯ จำนวน 5 กิจกรรม
- หน่วยงานดำเนินการ : ทน. / สสช.

ชุดที่ 2

2564-2572

- ชั้นเตรียมการ ระหว่างปี 2559-2563
- ถ่ายโอนภารกิจฯ จำนวน 4 กิจกรรม รวมถึงกิจกรรมภายใต้แผนการดำเนินงานระดับประเทศ
- หน่วยงานดำเนินการ : ทน. / คพ. / ปม. / จท. / ชป.

ชุดที่ 3

2573 เป็นต้นไป

- ชั้นเตรียมการ ระหว่างปี 2564-2572
- ถ่ายโอนภารกิจฯ จำนวน 4 กิจกรรม
- หน่วยงานดำเนินการ : ทน. / จท.



การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำ สู่ประเทศสมาชิก



4. การดำเนินงาน

4.1 เมื่อวันที่ 19 เม.ย. 59 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ “การดำเนินงานรองรับการถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มน้ำ จากคณะกรรมการแม่โขงให้แก่ประเทศสมาชิก สำหรับงบประมาณในการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ขอให้จัดทำเป็นแผนงบประมาณแบบบูรณาการ และจะมีการจัดสรรงบประมาณตามภารกิจ/อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ

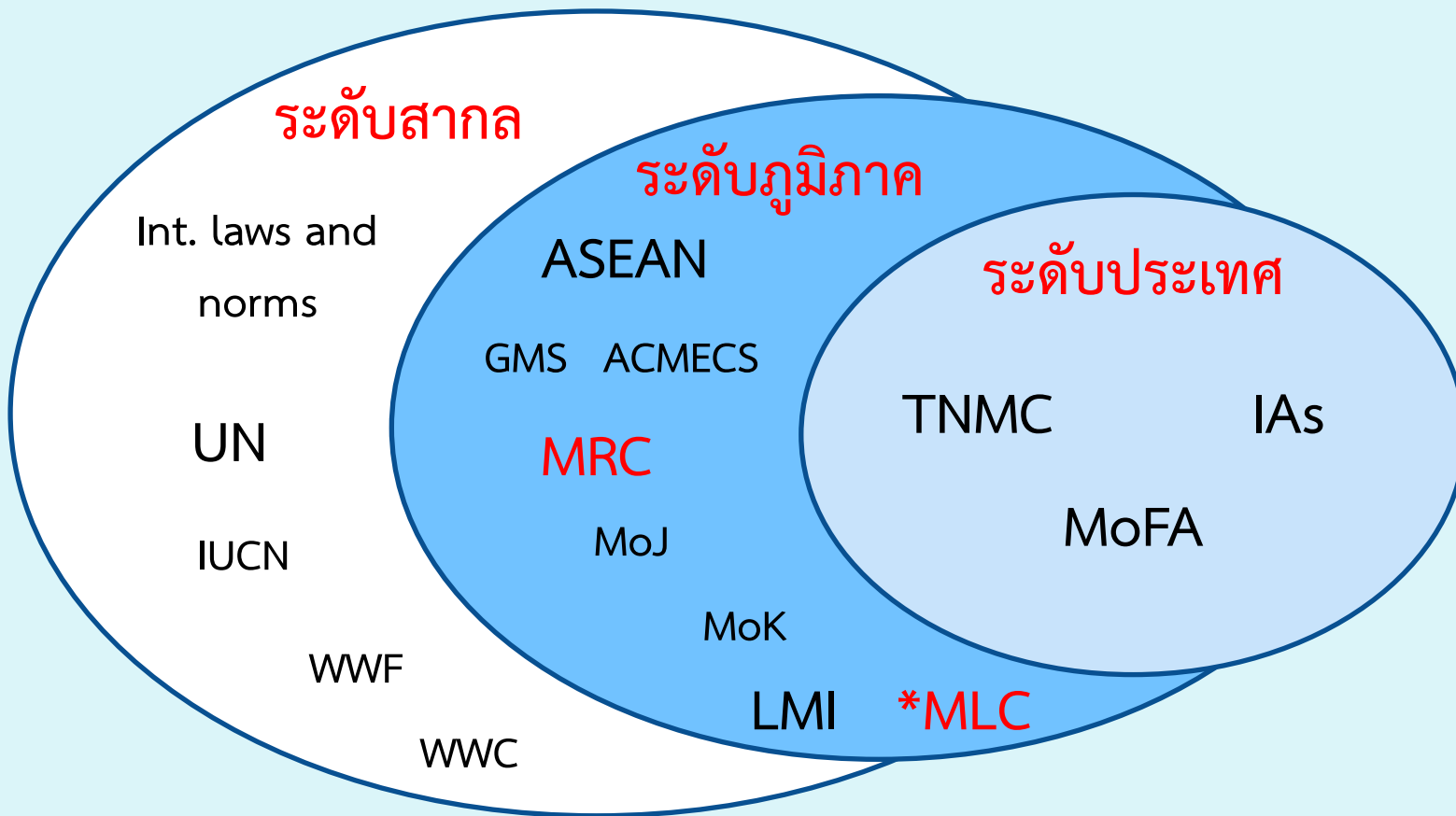
4.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับการประสานให้ดำเนินการตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินงานรองรับการถ่ายโอนภารกิจหลักๆ

4.3 กรมทรัพยากรน้ำ ได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินงานรองรับการถ่ายโอนภารกิจหลักๆ ทั้งในส่วนภารกิจประจำและแผนปฏิบัติการระดับประเทศ (National Indicative Plan : NIP)



กรอบความร่วมมือ MRC ของไทย

และกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง



บริบทที่เกี่ยวข้อง

- NEXUS
- ES, EBM
- TEEB
- SEA
- TB EIA
- CCA
- SE
- IWRM
- HD
- Integration



กรอบความร่วมมือ MRC ของไทย

และกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง



ผลการดำเนินงานที่สำคัญ TNMC

1. การดำเนินงานตามระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำ จำนวน 5 ฉบับ ครอบคลุมความร่วมมือด้านสารสนเทศ ปริมาณน้ำ คุณภาพน้ำ การใช้น้ำ และการพัฒนาโครงการในลุ่มน้ำ
2. การศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมถึงผลกระทบจากการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำ ในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study)
3. การศึกษาผลกระทบและติดตามตรวจสอบผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากโครงการไฟฟ้าพลังน้ำใน แม่น้ำโขงสายประธาน (TNMC Study)
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาลุ่มน้ำโขง ค.ศ. 2016-2020
5. กลยุทธ์คณะกรรมการแม่น้ำโขง ค.ศ. 2016-2020
6. แผนปฏิบัติการระดับประเทศ ค.ศ. 2016-2020
7. การปรึกษาหารือล่วงหน้าโครงการไฟฟ้าพลังน้ำไซยะบุรี และดอนสะโฮงของ สปป.ลาว
8. ระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำ และแผนงานโครงการต่างๆ
9. ความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา องค์กรลุ่มน้ำ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



กรอบความร่วมมือ MRC ของไทย

และกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง



กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lanchang Cooperation : MLC)

หัวข้อ	รายละเอียด	
1. การก่อตั้ง	พหุศจิกายน 2558 หลักการพื้นฐาน : ฉันทามติและความเท่าเทียม	
2. วัตถุประสงค์	1) สนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจสังคมในอนุภูมิภาค 2) ส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน 3) ลดช่องว่างการพัฒนาของประเทศในภูมิภาค 4) ส่งเสริมการสร้างประชาคมอาเซียน	
3. สาขาความร่วมมือ	<u>3 สาขา</u> คือ 1) การเมือง 2) เศรษฐกิจ 3) สังคม <u>5 ประเด็นที่มีความสำคัญลำดับต้น</u> 1) ความเชื่อมโยง 2) ความร่วมมืออุตสาหกรรม 3) ความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน 4) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 5) การเกษตรและลดความยากจน	
4. โครงสร้างการดำเนินงาน/กลไกการทำงาน	การประชุมระดับผู้นำ รัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโส และคณะทำงาน	



กรอบความร่วมมือ MRC ของไทย

และกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง



กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lanchang Cooperation : MLC)

หัวข้อ	รายละเอียด
5. นโยบายของไทย	<ol style="list-style-type: none">1) การมียุทธศาสตร์และวิสัยทัศน์ที่สอดคล้องกัน2) การเพิ่มคุณค่าต่อกรอบความร่วมมืออื่นๆ3) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน เพื่อมนุษยธรรม และเกิดประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะในช่วงฤดูร้อน
6. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ	<ol style="list-style-type: none">1) โครงการเร่งด่วน จำนวน 40 รายการ ที่สำคัญ คือ โครงการจัดตั้ง ศูนย์ความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ณ กรุงปักกิ่ง (การแลกเปลี่ยนข้อมูล การทำวิจัยร่วม การสร้างศักยภาพเพื่อรับมือภัยธรรมชาติ)2) พิจารณาจัดตั้งกองทุนแม่โขง-ล้านช้าง (MLC Fund) จำนวน 300 mUSD3) เงินกู้แบบมีเงื่อนไขผ่อนปรน จำนวน 10,000 ล้านบาท4) เงินกู้พิเศษ จำนวน 10,000 ล้านบาท5) การหรือการจัดตั้งคณะทำงาน จำนวน 3 คณะ คือ (1) ด้านความเชื่อมโยง (2) ด้านการลดความยากจน (3) ด้านทรัพยากรน้ำ แต่ยังไม่มีการตกลงใดๆ



ก้าวต่อไปของกรอบความร่วมมือ MRC



1. มุ่งเน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลักด้านการจัดการลุ่มน้ำ จำนวน 5 ด้าน
2. ลดขนาดองค์กร MRC และลดการพึ่งพาหุ้นส่วนการพัฒนา ภายในปี ค.ศ. 2030
3. เพิ่มภารกิจ/บทบาทของคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติ ทั้งในด้านกิจกรรม/โครงการ งบประมาณ และบุคลากร
4. มุ่งเน้นการดำเนินงานในประเด็นคาบเกี่ยวของความมั่นคงด้านน้ำ พลังงาน และอาหาร (NEXUS) ในบริบทการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
5. การติดตามและประเมินผลกระทบข้ามพรมแดนจากการพัฒนา
6. ผลักดันการดำเนินความร่วมมือ “การทูตเรื่องน้ำ” และเชื่อมประสาน การดำเนินงานร่วมกับกรอบความร่วมมืออื่นๆ ในภูมิภาค



Q and A